

Projekt

Zatwierdzony przez Radcę Prawnego

**UCHWAŁA NR XIV/.../2025
RADY GMINY LUBIEWO**

z dnia 29 maja 2025 r.

w sprawie ponownego rozpatrzenia petycji z dnia 6 lutego 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Lubiewo uchwala, co następuje:

§ 1. Po ponownym rozpatrzeniu petycji wniesionej przez Pana Dariusza Majewskiego z dnia 6 lutego 2025 r., składanej w interesie publicznym z prośbą o zmianę - aktualizację prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 13 pomników przyrody poprzez podjęcie uchwały Rady Gminy, w której ujęte zostaną wszystkie pomniki przyrody znajdujące się na terenie gminy Lubiewo z prośbą o utworzenie dokumentu określającego stan prawny i faktyczny pomników przyrody, Rada Gminy Lubiewo postanawia nie uwzględnić petycji i odmówić podjęcie wnioskowanych działań.

§ 2. Szczegółowe powody nieuwzględnienia petycji zawarte zostały w uzasadnieniu, które stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Lubiewo do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy

Krzysztof Zielazny

Uzasadnienie

Dnia 24 marca 2025 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Lubiewo wpłynął wniosek o ponowne rozpatrzenie petycji z dnia 6 lutego 2025 r. składanej w interesie publicznym z prośbą o zmianę - aktualizację prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 13 pomników przyrody tj. utworzenie uchwały lub uchwał Rady Gminy w sprawie pomników przyrody znajdujących się na terenie gminy Lubiewo w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór. Utworzenia dokumentu - raportu stanu, zauważonych potrzeb w zakresie ochrony przyrody lub w przyszłości pomników przyrody i corocznego lub półrocznego przedstawiania go Radzie Gminy z uwzględnieniem stanu zdrowotnego, kompletności oznakowania, porządku wokół pomników przyrody.

W dniu 27 marca 2025 r. Przewodniczący Rady Gminy Lubiewo przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, której pierwsze posiedzenie odbyło się w dniu 3 kwietnia 2025 r.

Na posiedzeniu ustalono, iż Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zamierza wszechstronnie rozpatrzyć wszystkie aspekty dotyczące petycji. Zatem komisja poprosiła Kierownika Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa o złożenie stosownych wyjaśnień w tej sprawie. Pani Kierownik poinformowała, że Referat Ochrony Środowiska i Rolnictwa jest w trakcie przeprowadzenia inwentaryzacji pomników przyrody w terenie z uwzględnieniem stanu fitosanitarnego, poprawnego oznakowania oraz oznaczenia lokalizacji. W roku 2024 Nadleśnictwo Zamrzenica po konsultacjach z pracownikiem urzędu gminy dokonało przeglądu i inwentaryzacji pomników przyrody. Dokument z tego zadania wpłynął do tut. urzędu w grudniu ubiegłego roku. W pierwszej połowie roku 2025 planowana jest wizja w terenie przez pracowników urzędu gminy oraz Nadleśnictwa Zamrzenica w celu weryfikacji i uporządkowania stanu prawnego pomników przyrody zgodnie z wytycznymi które wpłynęły od Głównego Dyrektora Ochrony Środowiska. Na kolejnym etapie pracownicy referatu przy udziale przedstawiciela Nadleśnictwa Zamrzenica, dokonają inwentaryzacji użytków ekologicznych z uwzględnieniem utrzymania ich walorów przyrodniczych, a następnie uporządkowany zostanie ich status prawny – o ile będzie to konieczne.

Jednocześnie Pani Kierownik przypomniała, że na skutek silnego wiatru dnia 21 czerwca 2023 roku pomnik przyrody - drzewo jesion wyniosły znajdujący się na dz. nr 143/1 stanowiącej własność prywatną rozłamał się i tym samym utracił wartość przyrodniczą. W związku z tym dnia 24 sierpnia 2023 roku została podjęta Uchwała Rady Gminy Lubiewo nr LXVI/483/2023 w sprawie pozbawienia statusu tego pomnika przyrody. Z powyższego wynika więc, że gmina Lubiewo aktywnie i na bieżąco realizuje swoje ustawowe obowiązki w zakresie ochrony przyrody.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, wszystkie dotychczas ustanowione na obszarze gminy Lubiewo formy ochrony przyrody pozostają aktualne i nie wymagają inicjatywy uchwałodawczej. Należy zauważyć, że pomimo zmiany z dniem 1 sierpnia 2009 r. przepisu art. 44 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, która znosiła możliwość ustanowienia pomnika przyrody, stanowiska dokumentacyjnego, użytku ekologicznego lub zespołu przyrodniczo-krajobrazowego przez wojewodę w drodze rozporządzenia, ustanowione do tego dnia w ten sposób formy ochrony przyrody pozostają w mocy, a gmina Lubiewo podejmuje wszystkie niezbędne czynności mające na celu zabezpieczenie i utrzymanie tak ustanowionych form ochrony przyrody. Podejmowanie przez Radę Gminy Lubiewo uchwały, która zbiorczo ustanawiałyby (lub potwierdzały ich ustanowienie) wszystkie pomniki przyrody jest niedopuszczalnym powtórzeniem (por. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz.U.2016.283 t.j. z późn. zm.).

Przywoływane przez wnioskodawcę Rekomendacje Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w sprawie redagowania uchwał sejmików województwo dotyczących parków krajobrazowych i obszarów chronionego krajobrazu oraz uchwał rad gminy sformułowane w 2018 r. mają charakter ogólnych wytycznych w zakresie techniki prawodawczej i w żadnym momencie tego dokumentu jego autorzy nie nakazują podejmowanie uchwał o treści jakiej życzy sobie wnioskodawca w petycji z dnia 6 lutego 2025 r. Przeciwnie, zgodnie z rekomendacją nr 26 – „Podejmowanie ponownych uchwał w sprawie utworzenia już istniejących FOP w opinii Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska jest błędem, ponieważ brak jest podstawy prawnej do podejmowania ponownej uchwały w sprawie utworzenia już istniejących FOP”. Przywołana w tym punkcie rekomendacja nadawania tytułu uchwale dotyczy sytuacji tzw. uchwały aktualizacyjnej (co wprost wskazano w pkt. 26). Taką uchwałą aktualizacyjną w przypadku Form Ochrony Przyrody (FOP) wydaje się w sytuacji, gdy zaszły jakieś zmiany mające wpływ na kształt danej FOP (np. gdy uległa one częściowemu uszkodzeniu bądź degradacji). W takim wypadku aktualizując uchwałą FOP nie należy nadawać jej tytułu „w sprawie ustanowienia FOP” a „w sprawie FOP”.

Podkreślić również należy, że stanowisko Rady Gminy Lubiewo potwierdza rekomendacja nr 28, zgodnie z którą rozporządzenie wojewody ustanawiające pomnik przyrody zachowuje moc do momentu wydania aktualizacyjnej uchwały rady gminy (czyli zmieniającej lub znoszącej pomnik). Oznacza to, że o ile nie zaszły przesłanki do aktualizacji danego lub wszystkich FOP, nie ma konieczności podejmowania przez Radę Gminy uchwały i w dalszym ciągu zachowują one swój status prawny.

Tym samym petycję należało uznać za nieuzasadnioną.

Przewodniczący Rady
Gminy

Krzysztof Zielazny