

**Uchwała Nr 15/S/2026**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 28 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubiewo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubiewo za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Krzysztof Olczak*

*Członkowie:*

*Edyta Nowek*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lubiewo za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. – dalej także: ustawa) Wójt Gminy Lubiewo przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2026 r. Zarządzenie Nr 19/2026 z dnia 31 marca 2026 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lubiewo za 2025 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej – sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Gmina Lubiewo uzyskała dochody w kwocie 50 421 353,13 zł, co stanowi 101,9% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 45 769 190,95 zł, czyli 100,3% planu, natomiast dochody majątkowe 4 652 162,18 zł, tj. 121,7% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 446 906,55 zł, tj. 125,7% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 811 622,56 zł, tj. 94,9% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Lubiewo w 2025 r. były dochody własne w kwocie 27 255 516,86 zł, co stanowi 54,1% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 11 751 553,94 zł, tj. 23,3% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w kwocie 11 414 282,33 zł, tj. 22,6% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w kwocie 17 253 241,68 zł, tj. 34,2% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 2 927 340,55 zł, tj. 5,8% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 882 416,50 zł, tj. 1,8% w relacji do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa znaczny wzrost zaległości w relacji do analogicznego okresu roku poprzedniego, tj. o 547 809,19 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-27S źródłem największego wzrostu zaległości jest rozdział 85502 – świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego, § 2360 – dochody j.s.t. związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami – kwota 522 247,44 zł. W sprawozdaniu opisowym wskazano, iż należności wymagalne w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej dotyczą należności od dłużników alimentacyjnych. Egzekucją tych należności zajmują się komornicy sądowi, a ściągalność jest bardzo mała w porównaniu do kwot należnych. Kwota zaległości podatkowych wyniosła 96 076,38 zł i spadła w porównaniu z analogicznym okresem roku ubiegłego o 10 641,17 zł. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 4 019,00 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 47 064 026,54 zł, tj. 92,9% planu, wydatki bieżące stanowią 41 871 190,81 zł, tj. 89% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 5 192 835,73 zł, tj. 11% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,3% ich planu, a wydatków majątkowych 98,1% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 21 992 635,10 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 11 631 410,99 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 5 274 527,82 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu wskazano źródła odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Lubiewo wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 136 228,44 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 33 771,91 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 175 787,39 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 791 140,00 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 1 872 179,85 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 9 268,68 zł wydatkowano na zadania związane z ochroną środowiska.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 409 788,77 zł, tj. 97,5% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 3 898 000,14 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Lubiewo na 2025 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 3 357 326,59 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1 216 161,78 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 5 337 814,22 zł, w tym z tytułu wolnych środków w kwocie 4 693 952,48 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 643 861,74 zł.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 1 237 500,00 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Lubiewo na koniec 2025 r. wyniosło 8 882 257,07 zł, co stanowi 17,6% w relacji do wykonanych dochodów. Na koniec okresu sprawozdawczego wystąpiły zobowiązania wymagalne w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej na kwotę 257,07 zł, dotyczące zakupu usług. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

W załączonej do sprawozdania z wykonania budżetu informacji o stanie mienia komunalnego wskazano dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lubiewo za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku

2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

*Krzysztof Olczak*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.