

**Uchwała Nr 17/S/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 18 maja 2022 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubiewo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubiewo za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), § 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 marca 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. z 2022 r. poz. 561) oraz Zarządzenia Nr 1/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 18 maja 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lubiewo za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e n i e**

Na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. - dalej ustawa) oraz § 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 marca 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. z 2022 r. poz. 561), Wójt Gminy Lubiewo przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 27 kwietnia 2022 r. Zarządzenie Nr 52/2022 z dnia 27 kwietnia 2022 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lubiewo za 2021 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Gmina Lubiewo uzyskała dochody w kwocie 41 932 117,81 zł, co stanowi 104,1% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 37 853 910,98 zł, czyli 105,7% planu, natomiast dochody majątkowe 4 078 206,83 zł, tj. 91,9% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 2 516 899,59 zł, tj. 69,9% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 3 790 859,07 zł, tj. 83,6% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2021 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 16 162 776,09 zł, co stanowi 38,6% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wraz z kwotą uzupełnienia wpłynęła w wysokości 13 216 132,00 zł, tj. 31,5% dochodów ogółem. Dochody własne w wysokości 12 553 209,72 zł stanowią 29,9% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 5 289 673,00 zł, tj. 12,6% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 2 607 723,16 zł, tj. 6,2% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2021 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 326 972,56 zł, tj. 0,8% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 6 660,83 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 4 904,00 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 39 578 851,37 zł, tj. 95,1% planu, wydatki bieżące stanowią 33 909 700,94 zł, tj. 85,7% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 5 669 150,43 zł, tj. 14,3% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,6% ich planu, a wydatków majątkowych 86,9% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 13 232 212,75 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych 11 410 001,66 zł oraz wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 7 462 885,23 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w zestawieniu tabelarycznym oraz w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Lubiewo wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 118 160,92 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 11 745,94 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 130 155,79 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 133 070,27 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2021 r. kwotę 1 446 911,72 zł. Rada Gminy Lubiewo podjęła w dniu 25 listopada 2021 r. uchwałę Nr XL/295/2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na zadania związane z ochroną środowiska wyniosły 11 090,39 zł.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 381 214,09 zł, tj. 99,7% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 3 944 210,04 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Lubiewo na 2021 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 2 353 266,44 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1 342 554,96 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 6 304 956,24 zł, w tym z tytułu kredytów w kwocie 1 262 000,00 zł, wolnych środków w kwocie 2 157 122,85 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 2 880 633,39 zł oraz spłaty udzielonych pożyczek 5 200,00 zł. Jednostka w okresie sprawozdawczym zaciągnęła kredyt z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, na zadanie pn. „Rozbudowa i przebudowa stacji uzdatniania wody w miejscowości Bysław”, na kwotę 800 000,00 zł. Spłata kredytu nastąpiła po otrzymaniu dofinansowania w 2021 r. Organ wykonawczy uzyskał stosowne opinie dotyczące możliwości spłaty zaciąganych kredytów. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 1 045 360,00 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Lubiewo na koniec 2021 r. wyniosło 10 403 740,00 zł, co stanowi 24,8% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lubiewo za 2021 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Krzysztof Olczak*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.