

**Projekt**

Zatwierdzony przez Piotr Kozłowski  
Radca Prawny

**UCHWAŁA NR LIX/.../2023  
RADY GMINY LUBIEWO**

z dnia 26 stycznia 2023 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu gminy Lubiewo za udział w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniu i ćwiczeniu pożarniczym**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. 40 tj.), art. 15 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2490) Rada Gminy Lubiewo uchwala, co następuje:

**§ 1.** Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu Gminy Lubiewo, za uczestnictwo:

- 1) w działaniu ratowniczo - gaśniczym, akcji ratowniczej, w wysokości **20 zł** za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej,
- 2) w szkoleniu lub ćwiczeniu pożarniczym w wysokości **10 zł** za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubiewo.

**§ 3.** Traci moc uchwała Nr LII/388/2022 Rady Gminy w Lubiewie z dnia 7 października 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu gminy Lubiewo za udział w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniu i ćwiczeniu pożarniczym. Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 12 października 2022 r. poz. 5188.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i ma zastosowanie do ekwiwalentu należnego od 18 lutego 2022 r.

Wójt Gminy Lubiewo

**Joanna Jastak**

## Uzasadnienie

W dniu 15 grudnia 2022r. wpłynął wyrok sądu z dnia 3 listopada 2022r. w odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Tucholi w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIV/322/2022 Rady Gminy Lubiewo z dnia 18 lutego 2022r. w sprawie wysokości ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniu i ćwiczeniach pożarniczych. Co prawda obowiązywała już nowa uchwała Nr LII/388/2022 Rady Gminy w Lubiewie z dnia 7 października 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu gminy Lubiewo za udział w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniu i ćwiczeniu pożarniczym, jednakże weszła ona w życie dopiero 14 dni po publikacji w dzienniku urzędowym z dnia 12 października 2022r. W istocie rzeczy strażacy ratownicy OSP, zostali w skutek stwierdzenia nieważności uchwały z 18 lutego 2022, pozbawieni możliwości ekwiwalentu pieniężnego od daty 12 lutego do 26 października 2022r. Zatem uchwałą w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu gminy Lubiewo za udział w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniu i ćwiczeniu pożarniczym należało nadać moc wsteczną od dnia 18 lutego 2022r. Podstawę prawną takiej nowelizacji daje art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019r., poz. 1461). Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Trybunał Konstytucyjny kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz lex retro non agit dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z dnia 30 listopada 1993 r. sygn. akt K 18/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 41; wyrok z dnia 27 lutego 2002 r. sygn. akt K 47/01, OTK-A 2002, Nr 1, poz. 6; orzeczenie z dnia 19 października 1993 r. sygn. akt K 14/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 35; wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r. sygn. akt P 4/99, OTK 2001, Nr 1, poz. 15). Dodatkowo podkreśla się, że wsteczna moc prawa może dotyczyć, co do zasady, ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków (zob. wyroki NSA z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09, Lex nr 745595 oraz z dnia 5 lutego 2015 r. sygn. akt II FSK 3195/12, Lex nr 1628700). Taki przypadek charakteryzuje ekwiwalent dla strażaków ratowników. Zawarta w preambule Konstytucji RP zasada subsydiarności (pomocniczości), doprecyzowuje kwestię podziału zadań między organami państwowymi i samorządowymi. W konsekwencji istnieje zapis rangi ustawowej, iż do zadań własnych gminy należą sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu

przeciwpowodziowego. Prócz powyższej zasady konstytucyjnej ochronie winny podlegać prawa nabyte strażaków ratowników.

Zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U.z 2021 r. poz. 1372) strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, ćwiczeniu lub szkoleniu pożarniczym, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala, nie rzadziej niż raz na dwa lata, rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Ekwiwalent jest wypłacany z budżetu gminy.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały uznaje się za zasadne.

Wójt Gminy Lubiewo

**Joanna Jastak**