

Projekt

z dnia 23 stycznia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXIII/.../2026
RADY GMINY W KLONOWEJ**

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji złożonej w dniu 29 października 2025 roku w sprawie pomników przyrody na terenie Gminy Klonowa, po zapoznaniu się z opinią Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy w Klonowej:

- 1) uznaje się petycję za zasadną w części dotyczącej aktualizacji prawa miejscowego poprzez podjęcie uchwały w sprawie pomników przyrody, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały;
- 2) uznaje się petycję za niezasadną w części dotyczącej wprowadzenia do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów dotyczących ochrony przyrody, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy w Klonowej do przekazania stanowiska Rady Gminy w Klonowej Wójtowi Gminy Klonowa oraz do zawiadomienia podmiotu o sposobie załatwienia petycji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
w Klonowej

Wiesław Sworowski

UZASADNIENIE

W dniu 30 października 2025 r. za pośrednictwem korespondencji elektronicznej e-mail wpłynęła do Rady Gminy w Klonowej petycja składana w interesie publicznym, w sprawie pomników przyrody na terenie Gminy Klonowa. Autor petycji Pan [REDAKTOWANE] zwraca się o:

- 1) zmianę (aktualizację) prawa miejscowego w zakresie ustanowienia pomników przyrody tj. przyjęcie „nowych” uchwał Rady Gminy w Klonowej sprawie ustanowienia pomników przyrody lub w sprawie aktualizacji danych pomników ponieważ obowiązujące dotychczas przepisy prawa miejscowego w tym zakresie zostały ustanowione przez nieistniejące już organy i na podstawie przepisów które zostały zmienione;
- 2) wprowadzenie do programu ochrony środowiska szczegółowych, proponowanych przez autora petycji zapisów dotyczących monitorowania stanu pomników przyrody.

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu Rada powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zgodnie z § 56 ust. 1 pkt 3 Statutu Gminy Klonowa przyjętego uchwałą Nr XLIX/229/2018 Rady Gminy w Klonowej z dnia 24 września 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Klonowa do zadań Komisji skarg, wniosków i petycji należy analiza i opiniowanie skierowanych do Rady Gminy petycji składanych przez obywateli.

Zgodnie z ustawą o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Przedmiotem petycji może być w szczególności: żądanie zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Wniesiona petycja stała się przedmiotem rozpatrzenia przez Komisję skarg, wniosków i petycji Gminy w Klonowej (dalej: "Komisja,,"), na posiedzeniach Komisji w dniach 30 października 2025 r. oraz 23 stycznia 2026 r. Komisja, korzystając z przysługujących jej uprawnień, w szczególności tych, o których mowa w §58 ust. 2 pkt 1 i 2 Statutu Gminy Klonowa, przeprowadziła postępowanie wyjaśniające oraz w dniu 23 stycznia 2026 r. wyraziła w formie uchwały Nr 1/2026 opinię w przedmiocie rozpatrzenia petycji.

Rada Gminy w Klonowej, uwzględniając w/w opinię Komisji skarg, wniosków i petycji, stwierdza, że petycja:

- 1) w części dotyczącej zmiany (aktualizacji) prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania pomników przyrody tj. utworzenia uchwały (lub uchwał) Rady Gminy w Klonowej w sprawie pomników przyrody znajdujących się na terenie gminy Klonowa w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór, zasługuje na uwzględnienie. Po przeanalizowaniu dokumentacji oraz w oparciu o wyjaśnienia Wójta, ustalono, że na terenie gminy Klonowa istnieje 5 pomników przyrody.
 - lipa szerokolistna, m. Górka Klonowska, działka nr 195, obręb Górka Klonowska (park),
 - sosna czarna, m. Górka Klonowska, działka nr 195, obręb Górka Klonowska (park),
 - grupa drzew wielogatunkowa 3 Klony, m. Górka Klonowska, działka nr 195, obręb Górka Klonowska (park).
 - dąb szypułkowy, m. Górka Klonowska, działka nr 195, obręb Górka Klonowska (park).

- dąb szypułkowy, m. Kuźnica Błońska, działka nr 83/1, obręb Kuźnica Błońska oddz.196 Nadleśnictwo Złoczew.

Wszystkie w/w pomniki zostały powołane Rozporządzeniem Wojewody Sieradzkiego z dnia 3 lutego 1998 r. w sprawie uznania za pomnik przyrody (Dz. Urz. Wojewody Sieradzkiego Nr 3, poz. 9). W wyniku późniejszej zmiany przepisów kompetencje organu, który ustanowił pomniki (Wojewoda Sieradzki) zostały przejęte przez Radę Gminy. Przepisy w zakresie powołania pomników przyrody (uznania za pomnik przyrody) przyjęte przez działające poprzednio organy zachowują swoją moc do czasu przyjęcia regulacji w tym zakresie przez Radę Gminy w Klonowej.

Cztery z wymienionych wyżej pomników przyrody są zlokalizowane na nieruchomości której właścicielem jest Gmina Klonowa tj. działce nr 195 w obrębie Górka Klonowska (park przy Pałacu w Górze Klonowskiej) i są na bieżąco monitorowane. Dąb szypułkowy w miejscowości Kuźnica Błońska znajduje się na terenie Lasów Państwowych (Nadleśnictwo Złoczew). Stan tego pomnika jest zły (uległ on pogorszeniu w wyniku naturalnych procesów starzenia), wymaga oceny i podjęcia decyzji co do dalszych działań. W związku z powyższym należy uznać, że działania mające na celu dostosowanie prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowanie niejasności w zakresie sprawującego nadzór, zasługuje na uwzględnienie.

- 2) w części dotyczącej wprowadzenia do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów dotyczących ochrony przyrody w brzmieniu „każdy pomnik przyrody jest wizytowany raz na rok lub raz na dwa lata i podczas takiego przeglądu w terenie sprawdzane są: kompletność i widoczność oznakowania, ogólny wizualny stan zdrowia, przestrzeganie zakazów (np. porządek, niszczenie, zaśmiecanie itp.) i ewentualne potrzeby działań ochronnych i zapobiegawczych; dane te są zapisywane, przekazywane Wójtowi i przekazywane Radzie jako dowód ochrony” celem zapewnienia prawidłowej ochrony pomników przyrody nie zasługuje na uwzględnienie. Zgodnie z art. 44 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody w uchwale dotyczącej ustanowienia pomnika przyrody określa się sprawującego nadzór nad pomnikiem przyrody. Przepis nie określa jednak sposobu realizacji tego nadzoru ani nie upoważnia Rady Gminy do określenia sposobu realizacji nadzoru. Należy zatem stwierdzić, że wprowadzenie do Programu ochrony środowiska (czy do jakiegokolwiek innego aktu prawa miejscowego) zapisów dotyczących wprowadzenia obowiązku wykonywania okresowych kontroli form ochrony przyrody i sporządzania sprawozdań w tym zakresie stanowiłoby powielenie wraz z nieuprawnioną modyfikacją obowiązków wynikających z w/w ustawy. Ponadto również na gruncie przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska brak jest podstawy prawnej do wprowadzenia takich zapisów (nakazów) do Programu ochrony środowiska. Organy gminy zobowiązane są do działania na podstawie i w granicach przepisów prawa, w związku z czym petycja w tym zakresie jest bezzasadna. Rada Gminy może w każdym czasie (na podstawie przepisów ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy kontroluje działalność Wójta) wystąpić z wnioskiem do Wójta Gminy Klonowa o sporządzenie informacji (raportu) w zakresie stanu ochrony pomników przyrody a Wójt zobowiązany jest taką informację przedstawić.

Zgodnie z art. 4 ustawy o ochronie przyrody obowiązkiem organów administracji publicznej, osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych oraz osób fizycznych jest dbałość o przyrodę będącą dziedzictwem i bogactwem narodowym. Na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 6 w/w ustawy. formami ochrony przyrody są między innymi pomniki przyrody, których definicja została określona w art. 40 ust. 1. Z kolei zgodnie z art. 44 ust. 1 ustanowienie pomnika przyrody, stanowiska dokumentacyjnego, użytku ekologicznego lub zespołu przyrodniczo-krajobrazowego następuje w drodze uchwały rady gminy. Uchwała rady gminy określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące

jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 45 ust. 1.

Z wyżej wymienionych powodów, po dokonaniu analizy stanu faktycznego i prawnego Rada Gminy w Klonowej:

- 1) uznaje petycję za zasadną w części dotyczącej aktualizacji prawa miejscowego poprzez podjęcie uchwały w sprawie pomników przyrody;
- 2) uznaje petycję za niezasadną w części dotyczącej wprowadzenia do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów dotyczących ochrony przyrody.

W myśl art. 10 ust. 1 ustawy o petycjach organ właściwy do załatwienia petycji powinien rozpatrzyć ją bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu 3 miesięcy od dnia jej złożenia. Zgodnie z art. 13 ust. 1 o sposobie załatwienia petycji podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rada Gminy w Klonowej rekomenduje podjęcie działań zmierzających do wypełnienia obowiązku ustawowego związanego z podjęciem aktów prawa miejscowego przez właściwą miejscowo radę gminy dla ustanowionych w latach poprzednich Rozporządzeniem Wojewody Sieradzkiego z dnia 3 lutego 1998 r. w sprawie uznania za pomnik przyrody (Dz. Urz. Wojewody Sieradzkiego Nr 3, poz. 9) pomników przyrody na terenie Gminy Klonowa, po przeprowadzeniu aktualnej oceny ich wartości przyrodniczych i krajobrazowych, ze względu na które ustanowiono dla nich formę ochrony przyrody.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

W myśl art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o petycjach poucza się, że podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi do rozpatrzenia petycji. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji niezwłocznie informuje podmiot wnoszący petycję o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia i poprzednim sposobie załatwienia petycji.