

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ GMINY CHOCZ**

z dnia 2024 r.

w sprawie braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 oraz § 2, § 3 i § 4 ustawy z 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2023 r. poz. 2408 ze zm.) w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 24a ust. 2 i 24b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.), Rada Miejska w Choczu uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się brak podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Miejskiej Gminy Chocz w Okręgu Wyborczym nr 8 Pani Arlety Ogrodowicz z powodu naruszenia przez nią zakazu łączenia mandatu radnego z funkcją i zadaniami kierownika Dziennego Domu „Senior+” w Kwileniu

§ 2. Uzasadnienie niniejszej decyzji stanowi załącznik do powyższej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Gminy Chocz do niezwłocznego przesłania niniejszej uchwały Wojewodzie Wielkopolskiemu, Komisarzowi Wyborczemu w Kaliszu oraz doręczenia jej radnej Arlecie Ogrodowicz.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej Gminy Chocz

z dnia 2024 r.

w sprawie braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego

W dniu 30 sierpnia 2024 roku, do Rady Miejskiej Gminy Chocz wpłynęło pismo Wojewody Wielkopolskiego, znak: NP-II.4000.41.2024 z dnia 27 sierpnia 2024 rok. W piśmie tym Wojewoda Wielkopolski wskazał konieczność zbadania, czy radna Arleta Ogrodowicz „nie naruszyła ustawowego zakazu łączenia funkcji, o których mowa w art. 24a ust. 2 ewentualnie w art. 24b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r. poz. 609 ze zm.)”.

W dniu 6 września 2024 r. Rada Miejska Gminy Chocz uchwałą nr VII/29/2024 zleciła Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Chocz przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w zakresie określonym w cytowanym wyżej piśmie Wojewody Wielkopolskiego.

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 13 września 2024 r. dokonała oceny stanu faktycznego i prawnego w przedmiotowej sprawie. W tym celu Komisja Rewizyjna:

1. uwzględniła wyjaśnienia złożone przez radną Arletę Ogrodowicz (obecna na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej) oraz zapoznała się z treścią jej umowy o pracę,

1. przeanalizowała przepisy dotyczące utraty mandatu radnego zgrupowane w dwóch ustawach: w ustawie o samorządzie gminnym oraz w ustawie Kodeks Wyborczy,

2. zapoznała się z treścią uchwał:

a) nr II/3/2018 Rady Miejskiej Gminy Chocz z dnia 30 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia Dziennego Domu „Senior+ w Kwileniu,

a) nr III/29/2018 Rady Miejskiej Gminy Chocz z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie połączenia Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Choczu oraz Dziennego Domu "Senior+" w Kwileniu,

b) nr III/30/2018 Rady Miejskiej Gminy Chocz z dnia 20 grudnia 2018 roku w sprawie ustalenia statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Choczu.

Po analizie przywołanych wyżej dokumentów Komisja Rewizyjna ustaliła, co następuje:

1. w myśl art. 24a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym „*Radny nie może pełnić funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy.*”,

2. art. 24b ust.1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że „*Osoba wybrana na radnego nie może wykonywać pracy w ramach stosunku pracy w urzędzie gminy, w której uzyskała mandat, oraz wykonywać funkcji kierownika lub jego zastępcy w jednostce organizacyjnej tej gminy. Przed przystąpieniem do wykonywania mandatu osoba ta obowiązana jest złożyć wniosek o urlop bezpłatny w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy.*”,

3. w przypadku uchybienia tym przepisom przez radnego, Rada jest zobowiązana stwierdzić, w drodze uchwały, wygaśnięcie jego mandatu, w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu. Obowiązek taki wynika z przepisów Kodeksu wyborczego - m.in. z art. 383 § 1 pkt 5 i § 3 Kodeksu (Dz.U. z 2023 r. poz. 2408 ze zm.),

4. w podniesionych w piśmie Wojewody Wielkopolskiego uwagach wskazano, że zgodnie z uchwalonym statutem Dzienny Dom „Senior+” jest jednostką budżetową gminy, i że zgodnie z najlepszą wiedzą autorów uwag Pani Arleta Ogrodowicz pełni do tej pory funkcję i zadania kierownika tej jednostki,

5. Komisja Rewizyjna potwierdziła fakt zawarty w piśmie Wojewody Wielkopolskiego, że 30 listopada 2018 r. Rada Miejska Gminy Chocz na podstawie uchwały nr II/3/2018 Rady Miejskiej Gminy Chocz z dnia 30 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia Dziennego Domu „Senior+ w Kwileniu zdecydowała o utworzeniu Dziennego Domu „Senior+” w Kwileniu. Potwierdziła też, że w ówczesnym statucie Rada Miejska Gminy Chocz zapisała, że Dzienny Dom „Senior+ w Kwileniu będzie funkcjonował w formie jednostki budżetowej gminy. Ale taki stan prawny obowiązywał niespełna miesiąc i od dawna już nie obowiązuje. Bowiem 20 grudnia 2018 r. Rada Miejska Gminy Chocz, uchwałą nr III/29/2018 (opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z dnia 2 stycznia 2019 pod poz. 61), z dniem 1 stycznia 2019 r. Dzienny Dom „Senior+” w Kwileniu postanowiła połączyć z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Choczu i włączyć go w struktury organizacyjne GOPS-u. Całość zadań Dziennego Domu „Senior+” w Kwileniu, użytkowane przez niego mienie oraz ciężące na nim zobowiązania wraz z należnościami, zostały przekazane Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Choczu. Tym samym Dzienny Dom „Senior+”, jako wyodrębniona jednostka budżetowa gminy, z dniem 1.01.2019 r. przestała istnieć. W związku z powyższym regulacja wyrażona w art. 24a ust. 2 i 24b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zakładająca, że:

a) osoba wybrana na radnego nie może pełnić funkcji kierownika lub jego zastępcy w jednostce organizacyjnej gminy, a jeżeli takową pełni,

b) to przed przystąpieniem do wykonywania mandatu osoba ta obowiązana jest złożyć wniosek o urlop bezpłatny w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy,

w przypadku Pani Arlety Ogrodowicz nie może mieć zastosowania. Albowiem ani przed uzyskaniem mandatu radnej Rady Miejskiej Gminy Chocz, kadencji 2024-2029, ani nigdy wcześniej, Pani Arleta Ogrodowicz nie pełniła funkcji kierownika, czy jego zastępcy, w żadnej z jednostek organizacyjnych gminy. Dotyczy to też Dziennego Domu „Senior+” w Kwileniu w czasie kiedy ten Dom - co prawda bardzo krótko - ale funkcjonował jako jedna z jednostek organizacyjnych gminy.

6. pracę w Dziennym Domu „Senior+” w Kwileniu Pani Arleta Ogrodowicz podjęła 15 marca 2019 r., czyli w dacie, kiedy Dzienny Dom „Senior+” nie był już jednostką organizacyjną gminy. Pracę podjęła na podstawie umowy zawartej z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Choczu, na stanowisku opiekuna w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej, w pełnym wymiarze czasu pracy, z miejscem wykonywania pracy: GOPS Chocz – Dzienny Dom „Senior+” w Kwileniu. W związku z realizacją projektu RPWP.07.02.-30-0010/18 pod nazwą „Gmina Chocz dla lokalnej społeczności – rozwój usług społecznych!”, Pracodawca dokonał zmian w obowiązujących ją ówczesnie warunkach zatrudnienia. Stało się tak na mocy stosownego porozumienia, zwanego 1 października 2021 r., pomiędzy Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej z siedzibą w Choczu a Panią Arletą Ogrodowicz. Z dniem 1 października 2021 r. zmieniono jej warunki zatrudnienia, m.in. w części dotyczącej stanowiska pracy. Z tym dniem, czyli od 1 października 2021 r. do nadal, Pani Arleta Ogrodowicz wykonuje obowiązki na stanowisku kierownika Dziennego Domu „Senior+”, w wymiarze ½ etatu oraz opiekuna Dziennego Domu „Senior+” w wymiarze ½ etatu. Przy czym jeszcze raz należy podkreślić, że Dzienny Dom „Senior+”, w okresie zatrudnienia Pani Arlety Ogrodowicz, nigdy nie był i nadal nie jest budżetową jednostką organizacyjną gminy. Swoje zadania „Senior+” realizuje w ramach struktury organizacyjnej GOPS w Choczu, jako jedna z jego komórek organizacyjnych. A zatem żaden przepis prawny nie obligował Pani Arlety Ogrodowicz do rezygnowania z pełnionych funkcji, czy wnioskowania o urlop bezpłatny, przed przystąpieniem do wykonywania mandatu radnej Rady Miejskiej Gminy Chocz. Jest bowiem niesporne, że w pracy zawodowej Pani Arleta Ogrodowicz, nigdy nie pełniła funkcji kierownika lub jego zastępcy w jednostce organizacyjnej tej gminy, w której uzyskała mandat radnej.

W związku z powyższym na podstawie dokonanych ustaleń faktycznych i prawnych Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy Chocz podjęła uchwałę nr 1/2024, z dnia 13 września 2024r. w sprawie postępowania wyjaśniającego dotyczącego zajmowanego stanowiska i zadań kierownika Dziennego Domu Seniora+ przez Radną Arletę Ogrodowicz, w której stwierdziła, że nie zaistniały przesłanki określone w art. 383 § 1 pkt. 5

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR

Rady Miejskiej Gminy Chocz
z dnia.....

w sprawie braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego

Przedłożony Państwu Radnym projekt uchwały w sprawie braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego jest pokłosiem pisma znak: NP.-II.4100.41.2024 z dnia 27 sierpnia 2024 r. (data wpływu do UMG Chocz: 30.08.2024r.) Wojewody Wielkopolskiego. W piśmie tym Wojewoda Wielkopolski zwrócił się do Rady Miejskiej Gminy Chocz o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w sprawie ewentualnego naruszenia przez radną Arletę Ogrodowicz ustawowego zakazu pełnienia funkcji, o których mowa w art. 24a ust. 2 i 24b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 ze zmianami), w terminie do 30 września 2024 r.

Na sesji w dniu 6 września 2024 r. Rada Miejska Gminy Chocz uchwałą nr VII/29/2024 przeprowadzenie wnioskowanego przez Wojewodę Wielkopolskiego postępowania wyjaśniającego w przedmiotowej sprawie zleciła Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Chocz.

Komisja Rewizyjna, na posiedzeniu w dniu 13 września 2024 r., po dokonaniu analizy stanu prawnego i faktycznego stwierdziła brak podstaw prawnych do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Arlety Ogrodowicz. Szczegółowe uzasadnienie dokonanych przez Komisję Rewizyjną ustaleń zawarte jest w załączniku do ww. projektu uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie uchwały jest zasadne.