

**Projekt**

Zatwierdzony przez Piotr Kozłowski  
Radca Prawny

**UCHWAŁA NR LI/.../2022  
RADY GMINY LUBIEWO**

z dnia 15 września 2022 r.

**w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu  
Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz  
Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2024**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 41 ust. 1, 2, 2a i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 24 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 764) Rada Gminy uchwała, co następuje:

**§ 1.** Zmienić Uchwałę Nr L/362/2022 Rady Gminy Lubiewo z dnia 11 sierpnia 2022r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2024 nadając uchwale moc wsteczną od dnia 1 kwietnia 2022r. wprowadza się następujące zmiany: §3 otrzymuje brzmienie: "Uchwała wchodzi w życie z mocą wsteczną od dnia 1 kwietnia 2022r."

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubiewo.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z mocą wsteczną od dnia 1 kwietnia 2022r.

Wójt Gminy Lubiewo

**Joanna Jastak**

## **Uzasadnienie**

W dniu 2 września 2022r. wpłynęło zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr L/362/2022 Rady Gminy Lubiewo z dnia 11 sierpnia 2022r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2024.

Po dokonaniu analizy uznano stwierdzone nieprawidłowości i zgodnie z oceną Wojewody Kujawsko-Pomorskiego Rada Gminy Lubiewo w ramach własnych kompetencji stanowiących zmieniając uchwałę w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2024 nadała uchwale moc wsteczną od dnia 1 kwietnia 2022r.

Podstawę prawną takiej nowelizacji daje art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019r., poz. 1461).

Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Trybunał Konstytucyjny kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz lex retro non agit dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z dnia 30 listopada 1993 r. sygn. akt K 18/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 41; wyrok z dnia 27 lutego 2002 r. sygn. akt K 47/01, OTK-A 2002, Nr 1, poz. 6; orzeczenie z dnia 19 października 1993 r. sygn. akt K 14/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 35; wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r. sygn. akt P 4/99, OTK 2001, Nr 1, poz. 15). Dodatkowo podkreśla się, że wsteczna moc prawa może dotyczyć, co do zasady, ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków (zob. wyroki NSA z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09, Lex nr 745595 oraz z dnia 5 lutego 2015 r. sygn. akt II FSK 3195/12, Lex nr 1628700). Dzięki wprowadzeniu niniejszej uchwały mocy obowiązującej wstecz Gmina Lubiewo zagwarantowała prawo obywateli Gminy do skorzystania z pomocy psychologicznej, terapeutycznej oraz zajęć profilaktycznych.

Wójt Gminy Lubiewo

**Joanna Jastak**