

**Projekt**

Zatwierdzony przez Piotr Kozłowski  
Radca Prawny

**UCHWAŁA NR LII/.../2022  
RADY GMINY LUBIEWO**

z dnia 7 października 2022 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania  
Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata  
2022-2024**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 41 ust. 1, 2, 2a i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 24 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 764) Rada Gminy uchwała, co następuje:

**§ 1.** Uchwała się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2024 w brzmieniu ustalonym w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Traci moc uchwała Nr L/362/2022 Rady Gminy Lubiewo z dnia 11 sierpnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2024 oraz uchwała Nr LI/373/2022 Rady Gminy Lubiewo z dnia 15 września 2022 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2024.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubiewo.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z mocą wsteczną od dnia 1 kwietnia 2022r.

Wójt Gminy Lubiewo

**Joanna Jastak**

**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI  
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA LATA 2022-2024**

**ROZDZIAŁ I**

**1. Adresaci programu.**

Adresatami Programu są wszyscy mieszkańcy Gminy Lubiewo, a w szczególności dzieci i młodzież, osoby zmagające się z uzależnieniami behawioralnymi, osoby uzależnione od alkoholu lub narkotyków, osoby pijące szkodliwie, a także osoby współuzależnione, jak również osoby doznające przemocy w rodzinie. Odbiorcami są również: kadra pedagogiczna placówek oświatowych, pedagodzy i psycholodzy oraz przedstawiciele lokalnych organizacji, a także członkowie organizacji pozarządowych działający na rzecz rozwiązywania problemów uzależnień, jak również sprzedawcy napojów alkoholowych.

**2. Wykonanie oraz koordynacja realizacji Programu.**

Realizatorem Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii jest Wójt Gminy Lubiewo we współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

**3. Realizatorzy Programu.**

Program realizowany będzie w ścisłej współpracy z poniższymi jednostkami:

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Punkty konsultacyjne w Lubiewie i Bysławiu – psycholog rodzinny i terapeuta uzależnień,
- Posterunek Policji w Cekcynie,
- Placówki służby zdrowia, oświaty i kultury,
- Organizacje pozarządowe na terenie Gminy Lubiewo,
- Inne podmioty działające na terenie gminy.

**Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych** – jest powołana na podstawie Zarządzenia Wójta Gminy Lubiewo. Komisja inicjuje działania z zakresu polityki społecznej gminy dotyczące problemów

alkoholowych, narkomanii oraz uzależnień behawioralnych w gminie. Przygotowuje i opiniuje przedstawiony Radzie Gminy Lubiewo projekt Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Kontroluje przestrzeganie zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż lub podawania napojów alkoholowych (na podstawie upoważnienia wydanego przez Wójta – art. 18 ust. 8 ustawy). Prowadzi cyklicznie rozmowy z osobami dorosłymi nadużywającymi alkoholu, o których mowa w art. 24 ustawy mających na celu określenie problemu, edukację i motywację do leczenia odwykowego, a w przypadku braku zgody kierowanie wniosków do biegłych sądowych w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia, a następnie do Sądu. Opiniuje wydawanie zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych pod względem zgodności lokalizacji Punktu sprzedaży z uchwałą Rady Gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy. Aktywnie włącza się w realizację procedury „Niebieskie Karty” i uczestnictwo w posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego.

**Zespół Interdyscyplinarny, Ośrodek Pomocy Społecznej, Punkt Informacyjno-Konsultacyjny,** – prowadzona jest pomoc dla osób i rodzin dysfunkcyjnych z powodu nadużywania alkoholu oraz uzależnionych od narkotyków, jak również zmagających się z uzależnieniami behawioralnymi.

**W szkołach** prowadzona jest profilaktyka uniwersalna, wdrażane są także programy dla uczniów, nauczycieli, pedagogów, psychologów oraz rodziców. Przy prowadzeniu działań profilaktycznych oraz interwencyjnych, szkoły współpracują z punktami konsultacyjnymi.

**Sąd, Prokuratura oraz Policja** realizują zadania z zakresu rozwiązywania problemów alkoholowych w ramach swoich kompetencji.

**Instytucje kultury i organizacje pozarządowe** realizują programy dotyczące profilaktyki uzależnień, adresowane głównie do dzieci i młodzieży.

## **ROZDZIAŁ II**

### **1. Cel główny i cele szczegółowe Programu.**

Celem głównym Programu jest ograniczenie, jak również zmniejszanie rozmiarów problemów już istniejących, szkód zdrowotnych i społecznych skutków, wynikających z nadużywania napojów alkoholowych, używania innych substancji psychoaktywnych, uzależnień behawioralnych oraz przemocy w rodzinie, poprzez podnoszenie poziomu wiedzy oraz świadomości mieszkańców Gminy Lubiewo.

Dodatkowo do celu głównego, na którym opiera się Program skierowane będą działania profilaktyczne ze szczególnym uwzględnieniem skutków negatywnych wynikających z Epidemii COVID-19. Dbałość o kondycję psychiczną mieszkańców

Gminy, regenerację zdrowia, jak również profilaktykę przeciwdziałania depresji oraz zachowań samobójczych.

Narodowy Program Zdrowia na lata 2021-2025 jest podstawowym dokumentem polityki zdrowia publicznego wyznaczającym cel strategiczny i cele operacyjne oraz najważniejsze zadania do realizacji na rzecz zwiększenia liczby lat przeżytych w zdrowiu oraz zmniejszenie społecznych nierówności w tym zakresie. Wśród celów operacyjnych wyszczególniono również **Profilaktykę uzależnień – cel 2**, w której ujęte są obszary:

- Zintegrowane przeciwdziałanie uzależnieniom,
- Uzależnienie od alkoholu,
- Uzależnienia od zachowań (uzależnienia behawioralne),
- Uzależnienia od narkotyków.

Dla ich określenia, w niniejszym Programie wykorzystano zapisy Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025, przyjętego Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025 (Dz. U. z 2021 r. poz. 642).

Program będzie realizowany poprzez stosowanie profilaktyki uniwersalnej – adresowanej do wszystkich mieszkańców Gminy Lubiewo (dzieci, młodzieży i dorosłych) bez względu na stopień indywidualnego ryzyka występowania problemów związanych z używaniem alkoholu i innych substancji psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych.

## **2. Zadania szczegółowe realizujące cele operacyjne.**

**Cel 1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu, substancji psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych.**

- Finansowanie zatrudnienia psychologa rodzinnego w Lubiewie i Bysławiu prowadzącego pomoc psychologiczną dla ofiar przemocy w rodzinie i rodzinom, w których występują problemy alkoholowe.
- Finansowanie zatrudnienia terapeuty ds. uzależnień w punktach konsultacyjnych w Lubiewie i Bysławiu.
- Poszerzanie i podnoszenie jakości oferty pomocy psychologicznej dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym i ich rodzin.

**Cel 2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.**

- Zwiększenie dostępności i podniesienie jakości specjalistycznej pomocy dla osób doznających przemocy w rodzinie.

- Motywowanie osób uzależnionych do podjęcia dobrowolnego leczenia odwykowego.
- Kierowanie wniosków do Sądu Rejonowego w celu orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu oraz pokrywanie kosztów:
  - opłaty sądowej od złożonych do Sądu Rejonowego wniosków o wszczęcie postępowania o zobowiązanie do leczenia,
  - opinii biegłych sądowych, tj. psychologa i psychiatry w przedmiocie uzależnienia.
- Wspieranie działalności Zespołu Interdyscyplinarnego działającego przy Ośrodku Pomocy Społecznej w Lubiewie.
- Podnoszenie kompetencji członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz przedstawicieli instytucji działających w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii, uzależnień behawioralnych oraz w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, poprzez udział w szkoleniach i kursach specjalistycznych.
- Finansowanie kosztów działania GKRPA.

**Cel 3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych.**

- Realizowanie profilaktyki uniwersalnej, programów profilaktyczno-zdrowotnych dla uczniów oraz warsztatów szkoleniowych i konferencji dla rodziców, nauczycieli i innych jednostek organizacyjnych z zakresu problematyki alkoholowej, narkotykowej i przemocy; uczenie umiejętności służących zdrowemu i trzeźwemu życiu oraz informowanie o szkodliwości alkoholu i innych substancji psychoaktywnych.
- Realizacja programów profilaktycznych z uwzględnieniem uzależnień behawioralnych.
- Edukacja kadr (w tym szkolenia) uczestniczących w realizacji zadań z zakresu profilaktyki uzależnień.
- Zadania na rzecz ograniczania stosowania środków odurzających.
- Finansowanie wypoczynku letniego i zimowego z programem profilaktycznym dla dzieci i młodzieży z rodzin wymagających wsparcia, zagrożonych problemem uzależnień.

- Finansowanie działań sportowych, olimpiad, konkursów, turniejów, festynów, pikników oraz koncertów dla mieszkańców Gminy Lubiewo, promujących zdrowy styl życia poprzez współorganizowanie imprez środowiskowych.
- Organizacja dla dzieci i młodzieży pozalekcyjnych zajęć z elementami profilaktyki jako alternatywne formy spędzania czasu wolnego.
- Finansowanie zakupu plakatów, broszur, filmów oraz materiałów edukacyjnych o tematyce profilaktycznej oraz ich rozpowszechnianie wśród określonych grup adresatów.
- Upowszechnianie wiedzy dotyczącej problematyki uzależnień behawioralnych, w tym wydawanie materiałów informacyjno-edukacyjnych.
- Finansowanie spotkań i szkoleń dla rodziców, kadry pedagogicznej na temat choroby alkoholowej, narkomanii, uzależnień behawioralnych i wynikających z nich zagrożeń w celu podniesienia kompetencji wychowawczych.
- Finansowanie diagnozy problemów uzależnień.

**Cel 4. Wspomaganie działalności instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, narkomanii, uzależnień behawioralnych i przemocy w rodzinie.**

- Wspomaganie działalności instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, które swoją działalnością służą rozwiązywaniu problemów alkoholowych m.in. poprzez dofinansowanie zakupu nagród, artykułów biurowych, spożywczych, sprzętu oraz materiałów informacyjno-edukacyjnych, niezbędnych do realizacji szkoleń, zajęć, konkursów, zawodów sportowych i innych imprez okolicznościowych o tematyce ściśle powiązanej z problemem uzależnień, profilaktyką oraz promocją zdrowego stylu życia.
- Udzielanie wsparcia materialnego i edukacyjnego dla inicjatyw podejmowanych przez podmioty zajmujące się statutowo profilaktyką o charakterze uniwersalnym i rozwiązywaniem problemów uzależnień.

**Cel 5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.**

- Zwiększenie skuteczności w przestrzeganiu prawa w zakresie reklamy, promocji oraz spożywania napojów alkoholowych.
- Prowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń w punktach sprzedaży napojów alkoholowych.
- Organizowanie szkoleń dla sprzedawców napojów alkoholowych.
- Prowadzenie działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych.

- Opiniowanie przez GKRPA wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych – zgodność lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Gminy, których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

### **ROZDZIAŁ III**

#### **1. Przewidywane efekty.**

Zakładanym efektem realizacji programu jest ograniczenie występowania przyczyn oraz skutków nadużywania alkoholu przez mieszkańców Gminy Lubiewo, a także stworzenie wielopłaszczyznowego, spójnego systemu wsparcia oraz pomocy dla osób i rodzin zagrożonych/dotkniętych problemem alkoholowym oraz zwiększenie jego skuteczności poprzez:

- Zmniejszenie skali dysfunkcji występujących w rodzinach poprzez modyfikowanie stylu życia, wolnego od wszelkich używek i uzależnień, szczególnie wśród dzieci i młodzieży, dzięki realizacji działań profilaktycznych w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, tj. informacyjno-edukacyjnych, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych i rekreacyjnych.
- Podniesienie świadomości społecznej w obszarze przyczyn i skutków nadużywania alkoholu oraz uzależnień behawioralnych i narkotyków.
- Udzielenie profesjonalnej pomocy osobom uzależnionym i ich rodzinom oraz podniesienie jakości usług świadczonych przez przedstawicieli instytucji realizujących zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.
- Zintensyfikowanie działań w stosunku do osób uzależnionych od alkoholu.
- Zmniejszenie liczby osób i rodzin dotkniętych problemem alkoholowym.
- Zwiększenie zaangażowania lokalnej społeczności w działania profilaktyczne związane z uzależnieniami.

Realizacja programu zwiększy skuteczność pomocy kierowanej do rodzin oraz stworzy możliwość współpracy pomiędzy instytucjami zajmującymi się problematyką alkoholową oraz uzależnień. Oczekiwany rezultatem wspólnych działań będzie przeciwdziałanie uzależnieniom oraz patologii i zagrożeniu wykluczeniem społecznym. Interdyscyplinarne podejście daje możliwości rozwoju, zwiększenia świadomości w środowisku lokalnym, a tym samym podniesienia jakości życia mieszkańców Gminy Lubiewo.

#### **2. Monitoring Programu.**

Monitoring poszczególnych zadań wynikających z realizacji Programu będzie prowadzony na podstawie sprawozdań od instytucji, osób



odpowiedzialnych za ich realizację oraz poprzez bieżącą współpracę i realizację działań z realizatorami Programu.

## **ROZDZIAŁ IV**

### **1. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.**

- Członkom GKRPA przysługuje wynagrodzenie za każdy udział w posiedzeniu komisji oraz przeprowadzoną kontrolę punktów sprzedaży napojów alkoholowych w wysokości 160 zł brutto.
- Przewodniczący Komisji za wykonanie powierzonych mu funkcji otrzymuje wynagrodzenie miesięczne w wysokości 1000,00 zł (brutto) miesięcznie i wypłacane jest na podstawie umowy zlecenia.
- Wypłata wynagrodzenia następuje na podstawie imiennej listy obecności.

#### **1. Źródła finansowania programu.**

Źródłem finansowania zadań określonych w niniejszym Programie ustawowo są środki finansowe z budżetu Gminy pochodzące z:

- Opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych,
- Części opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, tj. za sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml, tzw. „małpki”.

## **ROZDZIAŁ V**

### **1. Preliminarz wydatków na realizację Programu w latach 2022-2024.**

<b>Lp.</b>	<b>Kierunki działania</b>	<b>Zadania</b>		<b>Planowane wydatki /w zł/</b>
<b>1.</b>	<b>Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu, substancji psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych.</b>	<b>1.</b>	Finansowanie zatrudnienia psychologa rodzinnego w Lubiewie i Bysławiu prowadzącego pomoc psychologiczną dla ofiar przemocy w rodzinie i rodzinom, w których występują problemy alkoholowe.	<b>28090,00</b>
		<b>2.</b>	Finansowanie zatrudnienia terapeuty ds. uzależnień – punkty konsultacyjne w Lubiewie i Bysławiu	
		<b>3.</b>	Poszerzanie i podnoszenie jakości oferty pomocy psychologicznej dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym i ich rodzin.	
<b>2.</b>	<b>Udzielanie</b>	<b>1.</b>	Koszty opinii biegłych sądowych.	<b>21700,00</b>

	<p><b>rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.</b></p>	<p><b>2.</b> Koszty opłaty sądowej od złożonych do Sądu wniosków o wszczęcie postępowania o zobowiązanie do leczenia.</p>	
		<p><b>3.</b> Wspieranie działalności Zespołu Interdyscyplinarnego działającego przy GOPS.</p>	
		<p><b>4.</b> Szkolenia członków GKRPA oraz przedstawicieli instytucji działających w zakresie profilaktyki uzależnień i przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.</p>	
		<p><b>5.</b> Finansowanie kosztów działania GKRPA.</p>	
<p><b>3.</b></p>	<p><b>Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych.</b></p>	<p><b>1.</b> Finansowanie programów profilaktycznych dla uczniów oraz warsztatów szkoleniowych i konferencji dla rodziców.</p>	<p><b>46410,00</b></p>
		<p><b>2.</b> Dofinansowanie wypoczynku letniego i zimowego z programem profilaktycznym dla dzieci i młodzieży z rodzin wymagających wsparcia, zagrożonych problemem uzależnień.</p>	
		<p><b>3.</b> Wspieranie działań sportowych, olimpiad, konkursów, turniejów, festynów, pikników oraz koncertów dla mieszkańców gminy promujących zdrowy styl życia poprzez współorganizowanie imprez środowiskowych.</p>	
		<p><b>4.</b> Dofinansowanie dla dzieci i młodzieży pozalekcyjnych zajęć z elementami profilaktyki.</p>	
		<p><b>5.</b> Finansowanie zakupu plakatów, broszur, filmów oraz materiałów edukacyjnych o tematyce profilaktycznej.</p>	
		<p><b>6.</b> Edukacja kadr (w tym szkolenia) uczestniczących w realizacji zadań z zakresu profilaktyki uzależnień.</p>	
		<p><b>7.</b> Finansowanie diagnozy problemów uzależnień.</p>	

4.	<b>Wspomaganie działalności instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, narkomanii, uzależnień behawioralnych i przemocy w rodzinie.</b>	1.	Dofinansowanie zakupu nagród, artykułów biurowych, spożywczych, sprzętu oraz materiałów niezbędnych do realizacji konkursów, zawodów sportowych i innej imprez okolicznościowych promujących zdrowy styl życia.	<b>7800,00</b>
		2.	Udzielanie wsparcia materialnego i edukacyjnego dla inicjatyw podejmowanych przez podmioty zajmujące się statutowo profilaktyką o charakterze uniwersalnym i rozwiązywaniem problemów uzależnień.	
5.	<b>Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.</b>	1.	Organizowanie szkoleń dla sprzedawców napojów alkoholowych.	<b>1 000,00</b>
<b>OGÓŁEM:</b>				<b>105 000,00</b>
<b>WYDATKI:</b>	1.	<b>Rozwiązywanie problemów alkoholowych i uzależnień behawioralnych.</b>		<b>100 000,00</b>
	2.	<b>Przeciwdziałanie narkomanii.</b>		<b>5 000,00</b>

Zmiany w powyższym preliminarzu wydatków dokonywane będą zgodnie z zasadami obowiązującymi przy dokonywaniu zmian w budżecie Gminy Lubiewo (nie będą wymagały zmiany Uchwały Rady Gminy w Lubiewie przyjmującej niniejszy Program).

## Uzasadnienie

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.) w art. 1 ust. 1 stanowi, iż „Organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy”. Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu (zgodnie z art. 41 ust. 1 tej ustawy) należy do zadań własnych gmin. Realizacja działań w Gminie Lubiewo prowadzona jest zgodnie z art. 41 ust. 2 w postaci Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii uchwalanego przez Radę Gminy Lubiewo.

Nowelizacja Ustawy obliguje do przyjęcia nowego, wspólnego Programu dla rozwiązywania problemów alkoholowych jak i przeciwdziałania narkomanii poszerzając swój zakres działania o element jakim są uzależnienia behawioralne (uzależnienia od zachowań, czy czynności). Ww. ustawa reguluje również nowe źródło finansowania realizowanych zadań zawartych w Programie, mianowicie obok opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, są również środki finansowe pochodzące z części opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, tj. za sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml.

Program został opracowany zgodnie z zaleceniami Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, przedstawiony oraz zaakceptowany przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Mając na uwadze powyżej wskazane zadania — przedłożenie Radzie Gminy Lubiewo niniejszego projektu uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Wojewoda w ramach kompetencji nadzorczych wskazał, iż w niniejszym przypadku uchwała winna mieć moc wsteczną.

Po dokonaniu analizy uznano stwierdzone nieprawidłowości i zgodnie z oceną Wojewody Kujawsko-Pomorskiego Rada Gminy Lubiewo w ramach własnych kompetencji stanowiących uchylając uchwałę w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2024 a nowej uchwale Rada nadała moc wsteczną od dnia 1 kwietnia 2022r.

Podstawę prawną takowej uchwale daje art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Trybunał Konstytucyjnego kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz lex retro non agit dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z dnia 30 listopada 1993 r. sygn. akt K 18/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 41; wyrok z dnia 27 lutego 2002 r. sygn. akt K 47/01, OTK-A 2002, Nr 1, poz. 6; orzeczenie z dnia 19 października 1993 r. sygn. akt K 14/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 35; wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r. sygn. akt P 4/99, OTK 2001, Nr 1, poz. 15). Dodatkowo podkreśla się, że wsteczna moc prawa może dotyczyć, co do zasady, ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków (zob. wyroki NSA z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09, Lex nr 745595 oraz z dnia 5 lutego 2015 r. sygn. akt II FSK 3195/12, Lex nr 1628700). Dzięki wprowadzeniu niniejszej uchwale mocy obowiązującej wstecz Gmina Lubiewo zagwarantowała prawo obywateli Gminy do skorzystania z pomocy psychologicznej, terapeutycznej oraz zajęć profilaktycznych.

Wójt Gminy Lubiewo

**Joanna Jastak**