Projekt

z dnia 7 października 2026 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR XXX/.../2026
RADY GMINY LUTOWISKA

z dnia 14 października 2026 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska Rady Gminy Lutowiska dotyczącego przestrzegania prawa przy organizowaniu obozowisk oraz zagospodarowywaniu i użytkowaniu terenów na obszarze Gminy Lutowiska

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.), w związku z § 21 ust. 2 pkt 3 i 4 Statutu Gminy Lutowiska, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXVII/199/2022 Rady Gminy Lutowiska z dnia 24 maja 2022 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Lutowiska (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2022 r. poz. 2260), Rada Gminy Lutowiska uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Stanowisko Rady Gminy Lutowiska dotyczące przestrzegania prawa przy organizowaniu obozowisk oraz zagospodarowywaniu i użytkowaniu terenów na obszarze Gminy Lutowiska", stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Rada Gminy Lutowiska zwraca się do właściwych organów i instytucji o podejmowanie, w ramach ich ustawowych kompetencji, stosownych czynności sprawdzających, kontrolnych i administracyjnych w przypadkach, w których sposób zagospodarowania lub użytkowania terenu może wskazywać na naruszenie przepisów dotyczących w szczególności ochrony przyrody, ochrony środowiska, gospodarki wodnej, procesu budowlanego, ochrony zabytków, bezpieczeństwa publicznego lub ochrony przeciwpożarowej.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Lutowiska do przekazania niniejszej uchwały wraz ze stanowiskiem stanowiącym jej załącznik następującym organom i podmiotom:

1. Wójtowi Gminy Lutowiska;
2. Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Rzeszowie;
3. Powiatowemu Inspektoratowi Nadzoru Budowlanego w Ustrzykach Dolnych;
4. Podkarpackiemu Wojewódzkiemu Konserwatorowi Zabytków;
5. Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie, Nadzór Wodny w Ustrzykach Dolnych;
6. Dyrektorowi Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Krośnie;
7. Nadleśniczemu Nadleśnictwa Stuposiany;
8. Nadleśniczemu Nadleśnictwa Lutowiska;
9. Dyrektorowi Bieszczadzkiego Parku Narodowego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Lutowiska

Monika Mizgała-Janc

Załącznik do uchwały nr XXX/.../2026

Rady Gminy Lutowiska

z dnia 14 października 2026 r.

STANOWISKO RADY GMINY LUTOWISKA

dotyczące przestrzegania prawa przy organizowaniu obozowisk oraz zagospodarowywaniu i użytkowaniu terenów na obszarze Gminy Lutowiska

Rada Gminy Lutowiska, mając na względzie ochronę interesów lokalnej wspólnoty, zachowanie ładu przestrzennego, ochronę środowiska i przyrody, zasobów wodnych, krajobrazu oraz dziedzictwa kulturowego, wyraża zdecydowany sprzeciw wobec zajmowania, zagospodarowywania i użytkowania terenów na obszarze gminy Lutowiska, w tym organizowania obozowisk, z naruszeniem obowiązujących przepisów prawa.

Rada Gminy Lutowiska stoi na stanowisku, że każdy podmiot korzystający z terenów położonych na obszarze gminy Lutowiska, niezależnie od deklarowanego celu prowadzonej działalności, ma obowiązek respektowania przepisów prawa oraz praw właścicieli, zarządców nieruchomości, mieszkańców i innych użytkowników terenów. Ochrona przyrody, działalność edukacyjna, naukowa, społeczna lub turystyczna nie stanowi podstawy do pomijania wymaganych prawem procedur ani do samowolnego tworzenia infrastruktury lub miejsc pobytu.

Rada sprzeciwia się w szczególności wykonywaniu obiektów i urządzeń, prowadzeniu robót ziemnych, przekształcaniu terenu, wykonywaniu instalacji technicznych, ingerowaniu w cieki i stosunki wodne oraz gospodarowaniu ściekami i odpadami z naruszeniem obowiązujących przepisów, w tym bez wymaganych prawem zgód, pozwoleń lub zgłoszeń. Sprzeciw dotyczy również rozpalania ognisk z naruszeniem prawa oraz innych bezprawnych działań powodujących degradację środowiska, krajobrazu lub dziedzictwa kulturowego albo zagrożenie dla ludzi i mienia.

Rada sprzeciwia się działaniom naruszającym prawo, które utrudniają lub uniemożliwiają właścicielowi albo zarządcy terenu wykonywanie legalnej działalności. Spory dotyczące sposobu gospodarowania terenem powinny być rozstrzygane z wykorzystaniem przewidzianych prawem środków, z poszanowaniem praw wszystkich zainteresowanych. Stanowisko nie ogranicza legalnych form wyrażania poglądów ani korzystania z wolności pokojowych zgromadzeń.

Sam czasowy pobyt lub biwakowanie na obszarze gminy Lutowiska nie przesądza o naruszeniu prawa. Ocena konkretnego zachowania wymaga ustalenia stanu faktycznego oraz zastosowania właściwych przepisów szczególnych przez organ posiadający ustawową kompetencję do prowadzenia danego postępowania.

Rada uznaje za konieczne, aby przypadki mogące wskazywać na nieuprawnione zagospodarowanie lub użytkowanie terenów były niezwłocznie identyfikowane, dokumentowane i – w razie potrzeby – przekazywane właściwym organom. Ma to szczególne znaczenie na obszarach objętych formami ochrony przyrody oraz na terenach posiadających walory kulturowe i krajobrazowe.

Park Krajobrazowy Doliny Sanu obejmuje część obszaru Gminy Lutowiska. Ustanowione dla Parku cele ochrony obejmują m.in. ograniczanie antropogenicznych przekształceń powierzchni ziemi, ochronę wód oraz ochronę materialnego dziedzictwa kulturowego. W przypadku obszarów Natura 2000 obowiązują dodatkowo ustawowe ograniczenia dotyczące działań mogących znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru.

Rada Gminy Lutowiska oczekuje, że właściwe organy administracji publicznej będą, w granicach swoich ustawowych kompetencji, podejmowały stosowne czynności sprawdzające, kontrolne i administracyjne w przypadkach, w których istnieją podstawy do podejrzenia naruszenia prawa. W szczególności chodzi o zapewnienie prawidłowego stosowania przepisów dotyczących ochrony przyrody, środowiska, wód, procesu budowlanego, ochrony zabytków, bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej.

Rada podkreśla, że niniejsze stanowisko nie jest skierowane przeciwko legalnej działalności organizacji społecznych, ekologicznych, naukowych, turystycznych ani innych podmiotów. Dotyczy obowiązku przestrzegania prawa przez wszystkich korzystających z terenów położonych na obszarze gminy Lutowiska oraz potrzeby ochrony interesu lokalnej wspólnoty, jej mieszkańców, właścicieli i zarządców nieruchomości

oraz zasobów przyrodniczych i kulturowych Gminy. Stanowisko ma charakter niewiążący, nie ustanawia nowych zakazów ani obowiązków użytkowników terenów i nie zastępuje rozstrzygnięć właściwych organów.

Niniejsze stanowisko pozostaje spójne z dotychczasowym stanowiskiem Rady Gminy Lutowiska wyrażonym w Uchwale Nr XI/86/2025 Rady Gminy Lutowiska z dnia 16 kwietnia 2025 r. w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego propozycji tworzenia nowych form ochrony przyrody na terenie Gminy Lutowiska. Nie zmienia ani nie uchyla ono stanowiska przyjętego w tej uchwale.

Uzasadnienie

Niniejsza uchwała ma na celu wyrażenie przez Radę Gminy Lutowiska stanowiska dotyczącego przestrzegania prawa przy organizowaniu obozowisk oraz zagospodarowywaniu i użytkowaniu terenów na obszarze gminy Lutowiska i przekazanie tego stanowiska właściwym organom i podmiotom.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 i art. 7 ust. 1 pkt 1, 3, 9, 10 i 14 ustawy o samorządzie gminnym zakres działania Gminy obejmuje sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, a do zadań własnych należą w szczególności sprawy ładu przestrzennego, ochrony środowiska i przyrody, gospodarki wodnej, gospodarki ściekowej i utrzymania czystości, ochrony zabytków, turystyki oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Rada Gminy jest właściwa do zajmowania się sprawami pozostającymi w zakresie działania Gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Możliwość wyrażania stanowisk i kierowania niewiążących apeli przewiduje § 21 ust. 2 pkt 3 i 4 Statutu Gminy Lutowiska.

Przyjęcie stanowiska ma charakter niewładczy i nie zastępuje decyzji ani innych rozstrzygnięć organów właściwych w indywidualnych sprawach. Rada nie przesądza zatem o istnieniu naruszenia prawa na konkretnym terenie, lecz wskazuje potrzebę prawidłowej weryfikacji przypadków, które mogą wskazywać na naruszenie przepisów, oraz potrzebę kierowania ich – w razie potrzeby – do właściwych organów.

Impulsem do przyjęcia stanowiska są informacje dotyczące działki nr 12/2, obręb ewidencyjny nr 0011 – Hulskie nr ewid. 180105_2.0011.12/2, gmina Lutowiska. Według zgromadzonej dokumentacji i materiałów fotograficznych – na działce występują elementy zagospodarowania i użytkowania terenu, w szczególności obiekty drewniane, wykonane są prace ziemne, elementy instalacji technicznej, dochodzi do korzystania z sąsiedniego cieku. Ocena prawna wymaga weryfikacji przez właściwe organy, w tym ustalenia podstaw korzystania z terenu oraz wymaganych w danym przypadku zgód, pozwoleń lub zgłoszeń. Uchwała nie przesądza wyników tej weryfikacji.

Przyjęcie stanowiska wyraża poparcie Rady dla równego stosowania prawa wobec wszystkich korzystających z terenów położonych na obszarze gminy Lutowiska, niezależnie od deklarowanego celu ich działalności. Uchwała nie wyznacza Wójtowi odrębnego programu działań kontrolnych ani nie zobowiązuje innych organów do określonego rozstrzygnięcia indywidualnej sprawy.

Materiały źródłowe wykorzystane przy opracowaniu projektu

- Uchwała Nr XXXVII/199/2022 Rady Gminy Lutowiska z dnia 24 maja 2022 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Lutowiska, Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2022 r. poz. 2260.
- Uchwała Nr XI/86/2025 Rady Gminy Lutowiska z dnia 16 kwietnia 2025 r. w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego propozycji tworzenia nowych form ochrony przyrody na terenie Gminy Lutowiska.
- Stanowisko Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Krośnie z dnia 5 grudnia 2019 r. dotyczące Inicjatywy Dzikie Karpaty i żądań odnoszących się do wydzielenia 219a Nadleśnictwa Stuposiany.
- Dokumentacja fotograficzna dotycząca działki nr 12/2, przedstawiona Radzie/Komisji do wykorzystania przy opracowaniu projektu stanowiska.